



REGIONE TOSCANA

AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST

Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 2604 del 07/07/2021

OGGETTO: Avvio procedure per la scelta del nuovo contraente. Ricognizione attività ricomprese nell'ambito di applicazione del Codice del Terzo Settore. Assegnazione alle SdS e alle Zone-Distretto. Imputazione della spesa.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

102 ZONA DISTRETTO PIANA DI LUCCA
102 ZONA DISTRETTO VALLE DEL SERCHIO
105 RESPONSABILE ZONA VDE
105 RESPONSABILE ZONA AVC
105 RESPONSABILE ZONA PISANA
105 SDS Zona Pisana
112 ZONA DISTRETTO
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori
ZONA DISTRETTO ALTA VAL DI CECINA VALDERA

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.1

OGGETTO: Avvio procedure per la scelta del nuovo contraente. Ricognizione attività ricomprese nell'ambito di applicazione del Codice del Terzo Settore. Assegnazione alle SdS e alle Zone-Distretto. Imputazione della spesa.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante *“Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e-organizzativo del servizio sanitario regionale”*, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso:

- che in relazione alla situazione accertata alla fine dell'anno 2020 che ha determinato l'adozione del decreto n. 90 dell'11/01/2021, relativo alla prosecuzione al 30/06/2021 della validità degli affidamenti in corso, relativi ai rapporti convenzionali trasferiti a questa U.O. per la verifica della fattispecie contrattuale alla luce dell'analisi della normativa, riconducibili da un lato al Codice di Contratti, dall'altro al Codice del Terzo Settore, preliminare all'attivazione del provvedimento di scelta della parte privata contraente;
- che l'analisi di che trattasi determina una valutazione complessiva dei presupposti normativi e giurisprudenziali riferiti all'analisi di che trattasi;
- che in linea generale le modalità di affidamento dei servizi socio-sanitari sono indicate dall'art. 140 del Codice dei Contratti e per il Codice del Terzo Settore dagli art 55, 56 e 57 del D. Lgs n. 117/2017,

riferiti rispettivamente alla coprogettazione, alle convenzioni con le Associazioni di Volontariato e di Promozione Sociale, all'affidamento esclusivo alle Associazioni di Volontariato dei trasporti sanitari in emergenza;

- che anche prima dell'approvazione del D. Lgs n.117/2017 (Codice del Terzo Settore) il ricorso alle forme contrattuali sopra indicate erano legittimate dalla delibera ANAC n. 32 /2016, alle quali peraltro il Codice del Terzo Settore ha introdotto alcune modifiche di seguito riassunte;

- per quanto attiene alla coprogettazione la delibera ANAC n. 32/2016 indicava il ricorso a tale modalità di contrattazione soprattutto per i servizi di carattere innovativo e sperimentale, riferimento eliminato dall'art. 55 del D. Lgs n. 117/2017 che pertanto consente una generale estensione, motivata, per tutti gli affidamenti;

- per quanto attiene all'affidamento diretto alle Associazioni di Volontariato dei servizi di trasporto sanitario in emergenza, lo stesso, pur limitato a tale tipologia, trovava legittimazione nelle pronunce della Corte di Giustizia UE, quindi precedenti alla disposizione normativa di che trattasi;

- che con l'art. 8, comma 5, lettera C/bis del D.L. n. 76/2020, come convertito in L. n. 120/2020 all'art. 140 del Codice dei Contratti, è stato inserito il richiamo al Codice del Terzo Settore quale riconoscimento della pari dignità dello stesso relativamente alla modalità di contrattazione per l'affidamento dei servizi socio-sanitari, pure in considerazione dell'obbligo generale del rispetto dei principi di concorrenza garantiti dall'applicazione del Codice dei Contratti, in presenza di servizi pubblici di rilevanza economica e tali da presupporre l'accertamento in capo al privato contraente dei necessari requisiti di capacità imprenditoriale;

- che, per quanto attiene alla giurisprudenza interna si riscontra un percorso analogo descritto come di seguito:

- con parere n. 2052 del 20/08/2018, il Consiglio di Stato - Adunanza della Commissione Speciale del 26/07/2018, su richiesta di ANAC aveva posto decise limitazioni al ricorso al Codice del Terzo Settore per l'affidamento dei servizi di che trattasi, ritenuto legittimo solo con “ la sicura esclusione di ogni possibile ripianamento con risorse pubbliche del costo di fattori produttivi utilizzati dall'ente e l'assenza di qualsiasi altre forme di incremento patrimoniale anche se finalizzato al servizio”, con la conseguente dimostrazione della “.... oggettiva assenza dell'economicità e dunque, determinano l'iscrizione del servizio entro la categoria dei servizi non economici di interesse generale, con conseguente fuoriuscita dall'ambito oggettuale del Codice dei contratti pubblici”;

- una prima attenuazione dei contenuti del parere di cui sopra è riscontrabile nella sentenza del TAR Campania Napoli, sez III 02 luglio 2019 n. 3629, che afferma che non rientrano nell'ambito del Codice dei Contratti le manifestazioni di interesse per l'affidamento in partenariato di servizi ad enti del terzo settore e alle cooperative sociali rilevando che “.... nel rispetto, da un lato, dei principi sanciti dall'art. 97 Cost., di buon andamento ed imparzialità e dall'altro, dei criteri indicati dall'art. 1 L. n. 241/1990 oltretutto dei principi dell'ordinamento comunitario, non vi è un obbligo di osservanza puntuale delle norme del codice dei contratti pubblici se non nei termini in cui queste siano espressione dei principi generali sopra menzionati...”;

- alla sentenza di cui sopra riferita espressamente alla coprogettazione si aggiunge per quanto riguarda la legittimità del ricorso al convenzionamento con le Associazioni di Volontariato di un “ servizio sociale” e non necessariamente di una prestazione sanitaria la sentenza del Consiglio di Stato sez III del 25 agosto 2020 n. 5199 che ne afferma la legittimità anche in misura più estesa del servizio di trasporto sanitario in emergenza di cui all'art. 57 del Codice del Terzo Settore;

- che, sul punto, già in precedenza la Corte di Giustizia Europea aveva legittimato il ricorso al convenzionamento con le Associazioni di Volontariato affermando che “1) Gli articoli 49 TFUE e 56 TFUE devono essere interpretati nel senso che non ostano ad una normativa nazionale che consenta alle autorità locali di attribuire la fornitura dei servizi di trasporto sanitario mediante affidamento diretto, in mancanza di qualsiasi pubblicità, alle associazioni di volontariato convenzionate, purché il contesto normativo e convenzionale in cui si svolge l'attività delle associazioni in parola contribuisca effettivamente alla finalità sociale e al perseguimento degli obiettivi di solidarietà ed efficienza di bilancio” (Corte di Giustizia, Casta, sez V del 28 gennaio 2016 C50/2014 e in precedenza sullo stesso argomento Corte di Giustizia Azienda Sanitaria n. 5 Spezzino 11 dicembre 2014 C 113/13);

- che la Corte Costituzionale con la sentenza n. 131 del 26/06/2020 ha stabilito che viene ad instaurarsi nel modello configurato dall'art. 55 del D. Lgs n. 117/2017 un canale di amministrazione condivisa "alternativo a quello del profitto e del mercato" per cui le forme di partenariato "si configurano come fasi di un procedimento complesso espressione di un diverso rapporto tra il pubblico ed il privato sociale, non fondato semplicemente su un rapporto sinallagmatico";

Rilevato, a conclusione della presente analisi:

- che per quanto attiene alle attività di coprogettazione, la Zona-Distretto costituisca l'ambito territoriale ottimale per l'avvio delle manifestazioni di interesse, la scelta dei partners privati e l'attuazione dell'accordo tra i partners;
- che, per quanto attiene alla prosecuzione dei servizi ricompresi nella fattispecie di che trattasi, in attesa dell'assunzione da parte delle Zone-Distretto degli atti di avvio della procedura, debba darsi corso alla prosecuzione sino al 31/12/2021 delle attività di seguito indicate:
 - Convenzione con associazioni di volontariato per centri prelievi, prelievi a domicilio e trasporto farmaci a domicilio – Zona Distretto Piana di Lucca;
 - Convenzione con associazioni di volontariato per centri prelievi, prelievi a domicilio e trasporto farmaci a domicilio – Zona Distretto Valle del Serchio;
 - Convenzione per Trasporti sociali – Zona Distretto AVC Valdera (Ambito Zona Valdera);
 - Convenzione per Trasporti sociali – Zona Distretto AVC Valdera (Ambito Zona AVC);
 - Convenzione per Punto Prelievi Cascina – Zona Distretto Pisana;
 - Convenzione con varie associazioni di volontariato per la gestione per conto dell'azienda dei presidi distrettuali e di punti prelievo e cup – Zona Distretto Versilia;
 - Convenzione con la Croce Bianca per la gestione del presidio distrettuale e di altri servizi Zona Distretto Versilia;
 - Servizi consultori - Prevenzione del disagio giovanile - Zona Distretto AVC Valdera (ex zona AVC) (24A);
 - Servizi consultori - Prevenzione del disagio giovanile (Proroga solo per mediatore familiare e Educatore) Zona Distretto Pisana (24 B);
 - Servizio mediazione culturale progetto "Tam Tam" Zona Distretto Valli Etrusche - Ambito Val di Cornia (23e);

Dato atto che le prosecuzioni sono già state perfezionate con scambio di note con le parti private contraenti per cui il presente atto procede alla formalizzazione del rapporto;

Considerato che sono state acquisite le coperture economiche da parte dei gestori dei conti;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento (ex Legge n° 241/90) anche in presenza della costituzione a decorrere dal 01/11/2016 dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari è il Responsabile della stessa struttura, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

DECRETA

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa;

1. la prosecuzione, per i motivi indicati in narrativa, dei servizi di cui al prospetto allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale, per il periodo in esso indicato, fatta salva la minore durata, per l'importo complessivo massimo di € 734.867,50 Iva compresa;

2. Di dare atto che il costo di € 734.867,50 Iva compresa, derivante dal presente decreto, sarà registrato ai conti economici sottoportati e che esiste la corrispondente e necessaria disponibilità nel bilancio preventivo dell'anno 2021, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 292 del 24/03/2021:

Conto Economico	Descrizione	Importo	Bilancio
31021401	Contributi ad associazioni di volontariato	€ 311.535,00	del Bilancio Sanitario 2021
31021611	Altri servizi sanitari da privato	€ 59.750,00	del Bilancio Sanitario 2021
31025141	Altri servizi non sanitari - PRI	€ 195.082,50	del Bilancio Sanitario 2021
74023502	Altri servizi non sanitari - PRI,E,NO	€ 21.000,00	del Bilancio Sociale 2021
75023105	Costi per trasporti non sanitari – Alta Val di Cecina	€ 12.500,00	del Bilancio Sociale 2021
77023105	Costi per trasporti non sanitari	€ 135.000,00	del Bilancio Sociale 2021

5. di disporre la presente pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente Azienda USL Nord Ovest nella Sezione Amministrazione Trasparente - Sezione Bandi di gara e contratti;
6. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
7. di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate ed ai contraenti per gli adempimenti di competenza;
8. di dare incarico all'UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo *on line* dell'Azienda;
9. di incaricare gli uffici preposti a dare comunicazione agli interessati del presente provvedimento;
10. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 07/07/2021 10:11:03

IMPRONTA: 32613037333034656666336333373765613463363433343630663334653163396637383334303038